



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ХОПЕРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 05.11.2014

№ 150

станция Хоперская

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2015 год

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Хоперского поселения Тихорецкого района от 24 мая 2012 года № 147 ,
п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2015 год (прилагаются).

2. Общему отделу администрации Хоперского сельского поселения Тихорецкого района (Афанасенко) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Хоперского сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Хоперского сельского
поселения Тихорецкого района

С.Ю.Писанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Хоперского сельского поселения
Тихорецкого района
от 05.11.2014 года № 150

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления налоговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2015 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2015 год (далее – Основные направления) подготовлены в рамках составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год.

Основные направления разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, Положением о бюджетном процессе в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района от 24 мая 2012 года № 147, с учётом приоритетов государственной политики, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации В.В.Путина «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах» от 28 июня 2012 года и «О бюджетной политике в 2014 -2016 годах» от 13 июня 2013 года, послании главы администрации (губернатора) Краснодарского края А.Н.Ткачева депутатам Законодательного Собрания Краснодарского края от 27 февраля 2013 года.

1. Основные итоги исполнения бюджета Хоперского сельского поселения
Тихорецкого района в 2013 году и за девять месяцев 2014 года

По итогам 2013 года доходы бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района с учетом безвозмездных поступлений составили 14477,5 тыс. рублей, или 75,9 % к уровню 2012 года.

В структуре доходной части бюджета налоговые, и неналоговые доходы составили 7291,8 тыс. рублей или 50,4 % от общего объема доходов, безвозмездные поступления от других бюджетов системы 7185,7 тыс.рублей или 49,6 % от общего объема доходов.

План поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения на 2013 год перевыполнен на 374,8 тыс. рублей или на 7,4 % в том числе по налоговым доходам перевыполнен на 395,0 тыс. рублей или на 5,7 % по неналоговым доходам сумма перевыполнена на 20,2 тыс.рублей или на 1,1 %.

Администрацией Хоперского сельского поселения Тихорецкого района проводилась работа по погашению недоимки. Было проведено 21 заседание

балансовой комиссии, в результате чего погашена задолженность в сумме 188,4 тыс.рублей.

План безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2013 год был утвержден в сумме 7257,8 тыс. рублей, в том числе:

- из краевого бюджета в сумме 4607,9 тыс. рублей;
- из бюджета муниципального района в сумме 2649,9 тыс.рублей;

Фактический объем безвозмездных поступлений составил 7185,7 тыс.рублей или 99,9 % от установленного плана.

В общей сумме расходов 11977,6 тыс. рублей расходы на социально значимые отрасли составляют 3063,7 тыс. рублей 25,6 % в общих расходах бюджета, в том числе:

- физическая культура и спорт -108,1 тыс.рублей или 0,9%;
- культура, кинематография – 2650,8 тыс.рублей или 22,1%;
- молодежная политика -20,0 тыс.рублей или 0,2%;
- социальная политика – 284,8 тыс.рублей или 2,4%.

Расходы на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство за 2013 год составляют 3073,3 тыс.рублей или 25,7% в общих расходах.

Доля расходов на общегосударственные вопросы, национальную безопасность в общих расходах бюджета составляет 31,5 % или 3772,7 тыс.рублей.

Однако, несмотря на достаточно высокий процент на управление в общих расходах, администрацией Хоперского сельского поселения Тихорецкого района достигнута экономия средств по расходам на управленческий аппарат против нормативов, установленных постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 июля 2008 года № 724 (с изменениями и дополнениями) «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края» предельных расходов на управление в сумме 26,3 тыс.рублей

Уточненный профицит бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2013 год сложился в сумме 2067,8 тыс.рублей. По итогам исполнения бюджета фактически сложился профицит в сумме 2499,9 тыс.рублей.

По итогам 9 месяцев 2014 года расходы бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района обеспечены в сумме 14012,4 тыс. рублей, объём финансирования по отношению к соответствующему периоду 2013 года составил 108,1%, доходы исполнены в сумме 6449,6 тыс. рублей, что составляет 83,4% к соответствующему периоду 2013 года .

Расходы местного бюджета обеспечиваются исходя из действующих расходных обязательств. Социально-культурная сфера по-прежнему остаётся приоритетным направлением расходования средств. Продолжены меры,

направленные на улучшение материального положения работников бюджетной сферы. С 1 января 2014 года на 10% повышены размеры минимальных окладов (должностных окладов), ставок заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, перешедших на отраслевые системы оплаты труда. С 1 октября 2014 года на 5,5% повышен фонд оплаты труда работников бюджетной сферы, а также по-прежнему остаются ежемесячные дополнительные выплаты из краевого и местного бюджетов отдельным категориям работников социальной сферы в размере 3000 рублей, кроме того в соответствии с постановлением администрации Хоперского сельского поселения Тихорецкого района «Об утверждении планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности сферы культуры Хоперского сельского поселения Тихорецкого района» динамика темпов роста средней заработной платы к предыдущему году работников муниципальных учреждений культуры, повышение которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2014 году составила 119,2%.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств на предоставление государственных и муниципальных услуг в поселении сформирована система государственных и муниципальных заданий.

2. Цели и задачи налоговой и бюджетной политики на предстоящий период

Основными целями налоговой и бюджетной политики в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района являются: обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, повышение уровня жизни населения.

Опираясь на долгосрочные государственные, а также региональные общественно-политические ориентиры основными целями налоговой и бюджетной политики в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района является:

обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Хоперского сельского поселения Тихорецкого района ;

концентрация финансовых ресурсов для последовательного формирования условий по улучшению качества жизни населения, в том числе за счёт обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами;

повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами.

на обеспечение уровня доходов краевого и местного бюджетов, достаточных для гарантированного и качественного выполнения задач и функций государства и органа местного самоуправления, в том числе по исполнению в приоритетном порядке социальных обязательств, модернизации

бюджетной сферы, расширению возможностей для инфраструктурного развития Хоперского сельского поселения Тихорецкого района;

на создание условий для устойчивого социально-экономического развития, стимулирования экономического роста, инвестиционной деятельности;

на повышение результативности использования бюджетных ресурсов, повышение эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений, формирование современной системы управления общественными финансами.

3. Основные направления налоговой политики

В 2015 году налоговая политика будет направлена на рост налоговых и неналоговых доходов, необходимых для устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета поселения, повышение предпринимательской и инвестиционной активности, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации состава имущества казны, повышение эффективности использования объектов муниципальной собственности.

Основными источниками роста доходной базы бюджета поселения являются улучшение качества администрирования доходов главными администраторами доходов бюджета, снижение недоимки по администрируемым платежам.

Для обеспечения уровня доходов, достаточного для гарантированного выполнения задач и функций органов местного самоуправления Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, важнейшей задачей на среднесрочную перспективу является увеличение налогового и неналогового потенциала. Выполнение этой задачи потребует реализации комплекса мер, в том числе:

систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников;

работы по выводу «из тени» доходов индивидуальных предпринимателей, легализации ими заработной платы;

проведения целенаправленной работы с предприятиями-недоимщиками по погашению задолженности по платежам в бюджет;

налаженного взаимодействия с налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории поселения, в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово - хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по платежам в бюджет, своевременной уплате текущих платежей, увеличению поступлений налогов в бюджеты всех уровней.

С целью получения дополнительных доходов потребуется также принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории Хоперского сельского поселения Тихорецкого района и рост инвестиционной привлекательности поселения, включая работу:

по повышению эффективности использования земельных ресурсов, в том числе посредством оформления права собственности Хоперского сельского

поселения Тихорецкого района на земельные участки и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

по обеспечению эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду наиболее эффективному арендатору.

Основные направления налоговой политики в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района будут учитывать изменения, вносимые в налоговое законодательство Российской Федерации.

Федеральным законодательством предусмотрена поэтапная отмена наиболее крупных налоговых льгот и преференций.

В Хоперском сельском поселении Тихорецкого района в результате ежегодного проведения оценки эффективности налоговых льгот, установленных представительными органами местного самоуправления, необходимо продолжить поэтапную отмену налоговых льгот по местным налогам по отдельным категориям налогоплательщиков, имеющих низкую оценку эффективности.

В Налоговый кодекс Российской Федерации включена глава 32 «Налог на имущество физических лиц», предоставляющая право субъектам Российской Федерации устанавливать с 1 января 2015 года порядок налогообложения имущества физических лиц исходя из его кадастровой стоимости. Включение в Налоговый кодекс Российской Федерации налога на имущество физических лиц заменит действующий налог на имущество физических лиц.

На территории Краснодарского края планируется ввести новую систему налогообложения с 2017 года. В Краснодарском крае будет продолжена работа по проведению мероприятий для введения вышеуказанного налога. С этой целью будут проанализированы результаты кадастровой оценки объектов недвижимости по учету полноты всех объектов капитального строительства, которые в последующем послужат налоговой базой для налога на имущество физических лиц.

В целях дальнейшего повышения эффективности патентной системы налогообложения в Краснодарском крае будет продолжена работа по ее совершенствованию. В частности, планируется внесение изменений в региональное законодательство по дифференциации территории Краснодарского края по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований).

Указанные изменения позволят более рационально распределить налоговую нагрузку для предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

4. Основные направления бюджетной политики

Основным приоритетом бюджетной политики на очередной финансовый год является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов исходя из приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, повышения реальных доходов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

В 2015 году основными задачами бюджетной политики будут являться:

1) приоритетное обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы; гарантированное поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики; сохранение бюджетной поддержки развития реального сектора экономики; реализация инвестиционных проектов;

2) обеспечение устойчивости, сбалансированности местного бюджета; создание системы долгосрочного прогнозирования и стратегического планирования.

3) обеспечение организационных мер, направленных на рост эффективности бюджетных расходов, повышение качества предоставления муниципальных услуг; реализация политики, направленной на прозрачность, открытость бюджетного процесса.

4.1. Приоритеты расходов бюджета поселения

Бюджетная политика в 2015 году, прежде всего, будет ориентирована на направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы, улучшение условий жизни населения.

Реализация этих приоритетов будет обеспечиваться при формировании и исполнении расходной части бюджета поселения, который с 2015 года будет осуществляться в программном формате на основе 10 муниципальных программ. Приоритетное место среди принятых муниципальных программ занимает социально-культурная сфера. В 2015-2017 годах на развитие образования, физической культуры и спорта, на культуру будет направляться основной объём программных расходов.

В целях дальнейшего повышения реальных доходов, сохранения кадрового потенциала продолжится реализация мер, направленных на повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики, в том числе определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, по финансовому обеспечению принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников культуры. На эти цели бюджетные средства будут выделяться из краевого бюджета с ежегодным ростом и в первоочередном порядке.

Важным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является пропаганда здорового образа жизни, создание и развитие базы для занятий физической культурой и спортом.

В сфере культуры бюджетные приоритеты будут направлены на расширение доступа к культурным ценностям, поддержку творческой деятельности, традиционной народной культуры.

В целях реализации поручений, содержащихся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», в ближайшие три года продолжится реализация мероприятий, направленных на создание необходимой инфраструктуры земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей.

Кроме последовательного развития социально-культурной сферы, за счёт средств федерального, краевого, местных бюджетов, а также внебюджетных источников предполагается развитие инженерной, транспортной инфраструктуры, дорожного комплекса, а также газификация, модернизация объектов коммунального хозяйства.

Созданный с 1 января 2014 года муниципальный дорожный фонд позволил улучшить состояние дорожной сети местного значения за счёт направления дополнительных средств, полученных в виде отчислений от акцизов на нефтепродукты. Мероприятия по повышению транспортно-эксплуатационного состояния существующих автомобильных дорог местного значения в 2015 году будут продолжены.

4.2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Оптимизация расходов бюджета

В поселении достигнут достаточно высокий уровень бюджетных расходов, обеспечивающий экономический рост, социальное развитие Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, приоритетное решение задач, в том числе по совершенствованию системы оплаты труда в социальной сфере, повышению доступности дошкольного образования.

При обязательном выполнении действующих расходных обязательств, развитии условий для дальнейшего социально-экономического роста должна быть гарантированно обеспечена долгосрочная устойчивость, сбалансированность бюджета поселения. Решение этой задачи потребует напряженной работы над источниками доходов, над обеспечением роста налогооблагаемой базы. Одновременно поддержание расходов на уровне, достаточном для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления, должно быть подкреплено выявлением резервов, оптимизацией расходов, обязательным повышением качества использования имеющихся средств.

Необходимо применение механизма ограничения роста первоочередных расходов и перераспределения ресурсов в пользу приоритетных направлений и проектов. В этой связи, а также с целью смягчения планового дефицита бюджета поселения должны быть реализованы

меры по оптимизации расходных обязательств Хоперского сельского поселения Тихорецкого района и ограничению расходов за счёт:

сокращения от предусмотренного в бюджете объёма на 2014 год расходов муниципальных учреждений и органов местного самоуправления на материальные затраты до 15 %, расходов на приобретение движимого имущества и осуществление капитального ремонта - на 20 %;

оптимизации расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда муниципальных учреждений Хоперского сельского поселения Тихорецкого района;

осуществления расходов на капитальные вложения исключительно в соответствии с решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в рамках муниципальных программ Хоперского сельского поселения Тихорецкого района;

проведения оценки эффективности реализации каждой муниципальной программы Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, по результатам которой может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы;

исключения финансирования полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края к полномочиям органов местного самоуправления поселения;

контроля соответствия объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета, в предстоящем плановом периоде требуется планомерно снижать бюджетный дефицит и к 2017 году обеспечить формирование бездефицитного бюджета.

Кроме оптимизации расходов, большее значение в реализации бюджетной политики в части сохранения стабильности и долгосрочной устойчивости бюджета будет отводиться повышению качества бюджетного планирования, в том числе в части расширения горизонтов планирования.

В основе бюджетного планирования в предстоящие годы должны быть положены реалистичность и осторожность экономических прогнозов и предпосылок, систематический анализ рисков, в том числе оценка средне- и долгосрочных последствий принятия новых расходных обязательств.

В 2015 - 2017 годах должен быть осуществлен переход к стратегическим методам бюджетного планирования. Формирование долгосрочных документов стратегического планирования, включая бюджетный прогноз Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на долгосрочный период, муниципальные программы Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, прогнозирование основных бюджетных параметров на долгосрочную перспективу должно осуществляться исходя из приоритетов социально-экономической политики Краснодарского края, долгосрочных целей и задач, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Устойчивость бюджета поселения во многом будет также зависеть от реализации мер по стабилизации и постепенному сокращению долговой нагрузки на бюджет. Для этого необходимо обеспечить рост доходов, оптимизацию расходов и минимизацию дефицита бюджета.

4.3.Повышение эффективности бюджетных расходов

В числе главных целей, стоящих перед органами местного самоуправления, повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе через:

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышение эффективности бюджетных инвестиций;

- совершенствование контрактных отношений;

- повышение эффективности межбюджетных трансфертов.

Среди комплекса этих взаимосвязанных целей необходимо выделить задачи, требующие особого внимания в среднесрочном периоде, в том числе:

- переход при финансовом обеспечении учреждений к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (работ) с учетом территориальной и отраслевой специфики;

- реализация мер, направленных на расширение применения механизмов государственно - частного партнерства;

- привлечение негосударственных (немуниципальных) организаций к оказанию муниципальных услуг в рамках мероприятий по повышению качества и эффективности оказания муниципальных услуг;

- совершенствование отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Хоперского сельского поселения Тихорецкого района в зависимости от уровня квалификации и профессиональных достижений работников. Использование системы «эффективный контракт», когда условия оплаты труда и социальный пакет работника определяются в зависимости от качества и количества выполняемой работы. Введение механизма, обеспечивающего прозрачность оплаты труда руководителей учреждений;

- утверждение системы критериев и показателей эффективности деятельности муниципальных учреждений Хоперского сельского поселения Тихорецкого района;

- реализация мер, направленных на оптимизацию соотношения гарантированной части заработной платы и стимулирующих надбавок работникам муниципальных учреждений муниципального образования Тихорецкий район;

- регулярный мониторинг просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района;

оптимизация муниципальных закупок бюджетными учреждениями, контроль за обоснованностью закупок, начальных цен, соответствие товаров (работ, услуг) контракту, их учету и использованию;

установление предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения.

В числе мер обеспечения эффективности бюджетных расходов также необходимо наметить меры по модернизации бюджетного процесса в рамках программно-целевого метода управления:

формирование бюджетных параметров должно осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, но с обязательным учётом возможности их оптимизации и повышения эффективности использования;

финансовые ресурсы должны быть «привязаны» к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития. При этом показателями, характеризующими цели и результаты их использования, должен быть охвачен максимальный объём бюджетных ассигнований;

инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств следует рассматривать исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитывать только при условии оптимизации расходов; одновременно должны рассматриваться предложения о возможности альтернативных источников финансирования.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов Хоперского сельского поселения Тихорецкого района сформированные проекты бюджета поселения, а также ход и итоги реализации муниципальных программ должны проходить публичное обсуждение.

5. Заключительные положения

Органам местного самоуправления поселения и иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета поселения, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета поселения, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Глава Хоперского сельского
поселения Тихорецкого района



С.Ю.Писанов